

**総合規制改革会議  
アクションプラン実行WG資料**


**平成15年11月18日  
厚生労働省**


# 「総合施設」構想について


## 1 現状


保育所と幼稚園については、これまでも、施設の共用化等文部科学省と共同して、両施設の連携を強化。

### 【主な取組】

[平成10年] 厚生・文部両省による施設の共用化指針の策定（保育室以外の遊戯室、運動場等の共用を可能化）  


[平成12年] 幼稚園教育要領と保育所保育指針との整合性が図られるよう、両者を改定  


[平成14年] 保育士資格と幼稚園教諭免許を同時取得しやすくするための養成課程等の見直し  


[平成15年] 「規制改革推進3か年計画」に基づき、幼稚園教諭免許所有者が保育士資格を取得することを容易にする方策を検討中。（今年度中に措置）  


[平成16年] 特区制度において、保育室の共用による幼保一体的運営を一層推進

## 2 論点

総合施設の在り方については、待機児童解消をはじめ、地域の子育てニーズに幅広く応える観点から検討を行うことが必要。

### 総合施設を考えるに当たっての主要検討項目

- ・ 利用方法など利用者が利用しやすい仕組みの在り方をどう考えるか
- ・ 人員配置・施設基準の在り方をどう考えるか
- ・ 費用負担（公費と利用料の組み合わせ）の在り方をどう考えるか

## 3 対応

文部科学省との間で、事務レベルによる協議を進めている。

総合施設については、特区における合同保育の実施の状況も踏まえ、実現を目指す。

### 経済財政運営と構造改革に関する基本方針 2003（抄）

（平成15年6月27日閣議決定）

#### 第2部 構造改革への具体的な取組

##### 1 規制改革・構造改革特区

医療や子育てなどの国民生活に直結した分野や、ビジネスニーズの高い分野等で規制改革・構造改革特区を推進し、消費者の選択肢とビジネスチャンス・雇用の拡大を図る。また、事前規制の緩和、撤廃に併せて、事後チェック体制の充実を図る。

#### 【具体的手段】

- (1)「規制改革推進のためのアクションプラン」(平成15年2月17日総合規制改革会議、以下、「アクションプラン」)の12の重点検討事項については、次のとおり改革を進める。

#### 新しい児童育成のための体制整備

近年の社会構造・就業構造の著しい変化等を踏まえ、地域において児童を総合的に育み、児童の視点に立って新しい児童育成のための体制を整備する観点から、地域のニーズに応じ、就学前の教育・保育を一体として捉えた一貫した総合施設の設置を可能とする（平成18年度までに検討）。

あわせて、幼稚園と保育所に関し、職員資格の併有や施設設備の共用を更に進める。

## 保育所と幼稚園の比較

| 区 分              | 保 育 所   | 幼 稚 園  |     |      |     |    |      |      |      |           |
|------------------|---|--|-----|------|-----|----|------|------|------|-----------|
| <b>【サービス内容】</b>  |   |  |     |      |     |    |      |      |      |           |
| 対象児              | 0歳～就学前の保育に欠ける児童   | 満3歳～就学前の幼児   |     |      |     |    |      |      |      |           |
| 開設日数             | 約300日   | 39週以上（春夏冬休みあり）                                     |     |      |     |    |      |      |      |           |
| 保育時間             | 11時間以上の開所<br>延長保育、一時保育を実施   | 4時間を標準<br>預かり保育を実施                                 |     |      |     |    |      |      |      |           |
| 保育・教育内容          | 保育所保育指針   | 幼稚園教育要領  |     |      |     |    |      |      |      |           |
|                  |   |  |     |      |     |    |      |      |      |           |
| <b>【人員】</b>      |   |  |     |      |     |    |      |      |      |           |
| 保育士（教諭）<br>の配置基準 | <table style="margin-left: 20px; border: none;"> <tr><td>0歳</td><td>3：1</td></tr> <tr><td>1・2歳</td><td>6：1</td></tr> <tr><td>3歳</td><td>20：1</td></tr> <tr><td>4・5歳</td><td>30：1</td></tr> </table> | 0歳   | 3：1 | 1・2歳 | 6：1 | 3歳 | 20：1 | 4・5歳 | 30：1 | 1学級 35人以下 |
| 0歳               | 3：1   |  |     |      |     |    |      |      |      |           |
| 1・2歳             | 6：1   |  |     |      |     |    |      |      |      |           |
| 3歳               | 20：1  |  |     |      |     |    |      |      |      |           |
| 4・5歳             | 30：1  |  |     |      |     |    |      |      |      |           |
| 資格               | 保育士（国家資格）   | 幼稚園教諭普通免許状<br>専修（大学院（修士）修了）<br>1種（大学卒）<br>2種（短大卒等） |     |      |     |    |      |      |      |           |
| 職員数              | 25万3千人（H13.10現在）  | 10万9千人（H15.5現在）                                    |     |      |     |    |      |      |      |           |
|                  |   |  |     |      |     |    |      |      |      |           |
| <b>【財源と利用料】</b>  |   |  |     |      |     |    |      |      |      |           |
| 運営に要する<br>経費     | 国庫負担金<br>H15予算額：4,220億円<br>（国1/2,都道府県1/4,市町村1/4）  | 私立には私学助成を実施  |     |      |     |    |      |      |      |           |
| 保育料              | 市町村ごとに保育料を設定<br>所得に応じた負担  | 私立（各幼稚園ごとに設定）<br>公立（市町村ごとに設定）<br>（所得に応じた就園奨励費を助成）  |     |      |     |    |      |      |      |           |
|                  |   |  |     |      |     |    |      |      |      |           |
| <b>【施設】</b>      |   |  |     |      |     |    |      |      |      |           |
| 施設基準             | 保育室、遊戯室、屋外遊戯場、調理室、便所  | 運動場、職員室、保育室、遊戯室、保健室、便所、飲料水用設備等                     |     |      |     |    |      |      |      |           |
|                  |   |  |     |      |     |    |      |      |      |           |
| <b>【その他】</b>     |   |  |     |      |     |    |      |      |      |           |
| 根拠法              | 児童福祉法   | 学校教育法  |     |      |     |    |      |      |      |           |
| 入所               | 市町村と保護者の契約(入所希望を配慮)   | 保護者と幼稚園との契約  |     |      |     |    |      |      |      |           |
| 施設数              | 2万2千か所（H15.4現在）<br>公営 1万2千か所<br>民営 1万か所   | 1万4千か所（H15.5.現在）<br>国公立 6千か所<br>私 立 8千か所           |     |      |     |    |      |      |      |           |
| 児童数              | 192万1千人   | 176万人  |     |      |     |    |      |      |      |           |